

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Администрация Крутишинского сельсовета
Шелаболихинского района Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«31» мая 2019 г.

№ 22

с. Крутишка

Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании статьи 44 Устава муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края (приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации сельсовета Чашкову Л.И.

Приложение: Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края и приложение к нему, на 9 л. в 1 экз.

Глава сельсовета



С.И.Исаенко

Приложение
к постановлению Администрации
Крутишинского сельсовета
от «31» мая 2019 г. № 22

**Порядок разработки среднесрочного финансового плана
муниципального образования Крутишинский сельсовет
Шелаболихинского района Алтайского края**

Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях урегулирования правоотношений по формированию, утверждению и применению среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края (далее – среднесрочный финансовый план), создания базового механизма для увязывания социально-экономической и финансовой политики муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края (далее – поселение) в среднесрочной перспективе.

1. Общие положения

1. Среднесрочный финансовый план – это документ, разрабатываемый одновременно с проектом бюджета поселения на очередной финансовый год и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета поселения по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета поселения в среднесрочной перспективе.

2. Среднесрочный финансовый план разрабатывается и утверждается Администрацией Крутишинский сельсовета Шелаболихинского района Алтайского края (далее – Администрация сельсовета) ежегодно на предстоящие три года, первый из которых – это год, на который составляется бюджет поселения.

3. Разработка среднесрочного финансового плана осуществляется в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики поселения, условиями развития экономики и стратегией социально-экономического развития поселения.

4. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета поселения на очередной финансовый год должны соответствовать друг другу.

5. Показатели среднесрочного финансового плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

6. Непосредственная разработка среднесрочного финансового плана осуществляется Администрацией сельсовета по форме, являющейся приложением к

настоящему Порядку, во взаимодействии с главными администраторами средств бюджета поселения.

7. При разработке среднесрочного финансового плана:

1) главные администраторы доходов бюджета поселения и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета поселения предоставляют в Администрацию сельсовета прогнозные расчеты по администрируемым доходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период; сведения по администрируемым доходам предоставляются в разрезе кодов бюджетной классификации с указанием значений показателей, утвержденных муниципальным правовым актом;

2) главные распорядители средств бюджета поселения:

предоставляют прогнозные расчеты действующих и принимаемых расходных обязательств; при расчетах используются показатели выполнения муниципального задания, а также планируемые объемы муниципальных услуг на очередной финансовый год и на плановый период;

разрабатывают проекты муниципальных программ и вносят предложения по корректировке действующих муниципальных программ.

8. Утвержденный среднесрочный финансовый план представляется в Крутишинский сельский Совет депутатов Шелаболихинского района Алтайского края (далее – сельский Совет депутатов) в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год.

2. Основы разработки среднесрочного финансового плана

1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на трехлетний период, начиная с года, следующего за годом, в котором осуществляется его формирование. Разработка проекта среднесрочного финансового плана на плановый период осуществляется путем уточнения параметров указанного плана на два года планового периода и разработки основных параметров на третий год планового периода с учетом изменений объема и структуры доходов бюджетной системы Российской Федерации и расходных обязательств поселения в текущем году и плановом периоде.

2. На первом этапе разрабатываются основные направления бюджетной и налоговой политики поселения, основные макроэкономические показатели, параметры и приоритеты социально-экономического развития поселения.

3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается с учетом решений сельского Совета депутатов и других нормативных правовых актов, действующих на момент его формирования.

При принятии нормативных правовых актов поселения, которые могут повлечь за собой изменение показателей среднесрочного финансового плана, разрабатываются дополнительные варианты, учитывающие изменения объема финансовых ресурсов поселения и направления их использования.

4. Для разработки среднесрочного финансового плана используются следующие данные:

- 1) показатели закона Алтайского края «О краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 2) показатели среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края;
- 3) стратегия социально-экономического развития поселения;
- 4) основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год;
- 5) данные о фактическом исполнении бюджета поселения в последнем завершённом финансовом году;
- 6) данные сводной бюджетной росписи бюджета поселения на текущий финансовый год;
- 7) иные данные, предусмотренные в методиках прогнозирования доходов и расходов бюджетов.

5. Утверждённый среднесрочный финансовый план должен содержать следующие параметры:

- 1) прогнозируемый общий объём доходов и расходов бюджета поселения;
- 2) объёмы бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- 3) дефицит (профицит) бюджета поселения;
- 4) верхний предел муниципального долга поселения по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

3. Методика разработки среднесрочного финансового плана

1. Разработка основных показателей среднесрочного финансового плана предполагает:

- 1) прогноз общих доходов бюджета поселения на предстоящие три года (плановый период);
- 2) прогноз предельных объёмов муниципальных заимствований и погашения муниципального долга на предстоящие три года (плановый период);
- 3) прогноз общих расходов бюджета поселения на предстоящие три года (плановый период);
- 4) распределение объёмов бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- 5) проектирование дефицита (профицита) бюджета поселения;
- 6) установление верхнего предела муниципального долга поселения по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

2. Разработка прогноза доходов бюджета поселения осуществляется на основании:

1) законодательства Российской Федерации, Алтайского края о налогах и сборах;

2) нормативов отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджет поселения;

3) информации о предполагаемых объемах финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации бюджету поселения.

3. Прогноз основных показателей расходов бюджета поселения на предстоящие три года (плановый период) составляется следующим образом:

1) исходя из ожидаемых доходов и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита бюджета поселения рассчитывается общий объем ожидаемых расходов бюджета поселения в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства;

2) на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих (планируемых) обязательств.

4. В качестве исходных данных для расчета доходов среднесрочного финансового плана используются следующие макроэкономические показатели:

1) индекс потребительских цен;

2) индекс тарифов естественных монополий;

3) темп роста заработной платы;

4) темп роста прибыли прибыльных предприятий.

5. Структура доходной части среднесрочного финансового плана включает следующие группы доходов:

1) налоговые доходы;

2) неналоговые доходы;

3) доходы, полученные бюджетом поселения в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений.

6. Прогнозирование доходной части среднесрочного финансового плана осуществляется детерминистическим методом, предусматривающим корректировку выбранных базовых показателей по основным видам налоговых и неналоговых доходов на темп роста (снижения) значения соответствующего макроэкономического показателя с учетом поправочных коэффициентов, задаваемых на каждый прогнозируемый год в виде изменения налоговых ставок, нормативов отчислений.

7. Прогноз налогового (неналогового) дохода по j -ому виду налога (неналогового дохода) на год i производится по формуле:

$$\text{НД } ij = \text{НД } (i-1)j \times \text{ТРМП} \times (t_{ij} / t_{(i-1)j}) \times (\text{НО } ij / \text{НО } (i-1)j),$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

$(i - 1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

j - вид налога (неналогового дохода);

НД ij - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год i ;

НД $(i-1)j$ - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий году i ;

ТРМП - темп роста налоговой базы по налогу (неналоговому доходу) j ;

t_{ij} - ставка налога (неналогового дохода) j на год i ;

$t_{(i-1)j}$ - ставка налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий году i ;

НО ij - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в районный бюджет на год i ;

НО $(i-1)j$ - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в районный бюджет на год, предшествующий году i .

По остальным налоговым и неналоговым доходам рассчитывается суммарный объем текущего года, который корректируется на прогнозируемый индекс потребительских цен.

Расчет доходов производится по видам налогов и сборов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и в соответствии с нормативами отчислений, утвержденными Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

8. Формирование расходов бюджета поселения осуществляется на основании данных реестра расходных обязательств, установленных в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. При формировании расходов среднесрочного финансового плана за основу берется распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения на текущий год.

10. В расчетах используются следующие прогнозные экономические показатели на среднесрочный период:

1) темп роста заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления поселения;

2) темп роста потребительских цен (индекс инфляции);

3) темп роста тарифов на коммунальные услуги;

4) величина прожиточного минимума;

5) ключевая ставка, установленная Центральным банком Российской Федерации;

6) другие необходимые показатели.

11. Расчет расходов распорядителей и получателей средств бюджета поселения, за исключением расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, расходов инвестиционного характера и расходов по обслуживанию муниципального долга, осуществляется с применением корректировки базовых показателей расходов в разрезе экономических статей.

Расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда рассчитываются на основе соответствующих расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста показателя фонда оплаты труда и ставки единого социального налога по формуле:

$$P_{от\ i} = P_{от\ (i-1)} \times t_{ФОТ\ (i-1)} \times k\ i,$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

$Рот\ i$ - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда за год i ;

$Рот\ (i-1)$ - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда года, предшествующего году i ;

$t\PhiOT\ (i-1)\ к\ i$ - темп роста показателя фонда оплаты труда года $(i-1)$ по отношению к году i .

Расходы по приобретению коммунальных услуг определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста тарифов на коммунальные услуги по формуле:

$$Ржкy\ i = Ржкy\ (i-1) \times tЖКУ\ (i-1)\ к\ i,$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

$Ржкy\ i$ - расходы по приобретению коммунальных услуг за год i ;

$Ржкy\ (i-1)$ - расходы по приобретению коммунальных услуг года, предшествующего году i ;

$tЖКУ\ (i-1)\ к\ i$ - темп роста расходов по приобретению коммунальных услуг года $(i-1)$ по отношению к году i .

Прочие расходы определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста потребительских цен (индекса инфляции) по формуле:

$$Рпр\ i = Рпр\ (i-1) \times tIP\ (i-1)\ к\ i,$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

$Рпр\ i$ - прочие расходы за год i ;

$Рпр\ (i-1)$ - прочие расходы года, предшествующего году i ;

$tIP\ (i-1)\ к\ i$ - темп роста прочих расходов года $(i-1)$ по отношению к году i .

12. Планирование расходов на реализацию муниципальных программ производится на основе утвержденных в установленном порядке муниципальных программ, а также муниципальных программ, готовящихся к утверждению или находящихся на стадии рассмотрения, соответствующих приоритетам социально-экономического развития поселения.

13. Объем расходов по обслуживанию муниципального долга определяется исходя из его фактического и предельного объемов на начало планируемого периода, графиков погашения кредитов по действующим кредитным договорам, прогноза привлечения кредитов на финансирование дефицита бюджета поселения планируемого периода с учетом риска неисполнения обязательств по предоставленным гарантиям.

14. Объем дефицита (профицита) рассчитывается как разница между объемом доходов и объемом расходов и должен соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в каждом планируемом периоде среднесрочного финансового плана.

15. Источники финансирования дефицита бюджета поселения определяются в соответствии с бюджетным законодательством.

16. Муниципальный долг может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

17. Объем муниципального долга рассчитывается исходя из его предельного и фактического объема на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита бюджета поселения на соответствующий планируемый период, а также графиков получения и погашения кредитов и других долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Применение среднесрочного финансового плана

1. Утвержденный среднесрочный финансовый план:

1) используется при составлении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год;

2) учитывается при осуществлении органами местного самоуправления поселения нормотворческой деятельности, влияющей на состояние показателей среднесрочного финансового плана.

2. Использование среднесрочного финансового плана при составлении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год включает в себя:

1) разработку доходной и расходной частей бюджета поселения в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана;

2) разработку программы муниципальных заимствований на очередной финансовый год в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части привлечения и погашения заимствований поселения и предоставления муниципальных гарантий, внесение предложений по установлению предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

3. Отклонение от показателей утвержденного среднесрочного финансового плана при составлении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год допускается в случаях:

1) изменения объемов финансовой помощи от бюджетов других уровней по сравнению с предусмотренными в среднесрочном финансовом плане объемами;

2) изменения показателей предельных значений объемов бюджетных ассигнований по распорядителям и получателям средств бюджета поселения.

Приложение к Порядку

Среднесрочный финансовый план
муниципального образования Крутишинский сельсовет
Шелаболихинского района Алтайского края
на 20__ - 20__ годы

1. Основные параметры среднесрочного финансового плана муниципального образования Крутишинский сельсовет Шелаболихинского района Алтайского края на 20__ - 20__ годы

Наименование показателя	Очередной финансовый год, тыс. рублей	Первый год планового периода, тыс. рублей	Второй год планового периода, тыс. рублей
1	2	3	4
Всего доходов			
в том числе:			
налоговые доходы			
неналоговые доходы			
безвозмездные поступления, всего			
из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации			
Всего расходов			
в том числе:			
на действующие расходные обязательства			
на принимаемые расходные обязательства			
Дефицит (-), профицит (+)			
Верхний предел муниципального долга			
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям			

